

Mazowieckie Centrum Leczenia Chorób Płuc i Gruźlicy

ul. Narutowicza 80, 05-400 Otwock, tel. (22) 344 64 00, 344 64 71, FAX (22) 344-64-74, centr. (22) 344 62 00

<http://www.otwock-szpital.pl>

e-mail: sekretariat.otw@otwock-szpital.pl

A/ZP.26.1.7TP/2022

Otwock, dnia 23/03/2022

**Do wszystkich
zainteresowanych**

Dotyczy : postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym z możliwością przeprowadzenia negocjacji na roboty budowlane polegające na Przebudowie i rozbudowie Pawilonu „C” przy ul. Reymonta 83/91 w Otwocku . Nr spr 20/TP/2021

Zamawiający informuje, iż od Wykonawców wpłynęły następujące pytania i wnioski

I. Wykonawca wnosi o zmianę § 5 ust. 2 oraz ust. 5 (Regulowanie płatności) wzoru umowy stanowiącego załącznik do SWZ poprzez przyjęcie, że:

„1. Wynagrodzenie za wykonanie przedmiotu umowy będzie płatne fakturami częściowymi raz w miesiącu, wystawianymi zgodnie z zaakceptowanym harmonogramem rzeczowo – finansowym, potwierdzonym protokołem częściowego odbioru wykonanych robót, potwierdzonym przez inspektora/inspektorów nadzoru oraz fakturą końcową, każda faktura częściowa po zakończeniu wydzielonego etapu prac w ramach realizacji inwestycji, końcowa po zakończeniu realizacji inwestycji”.

„2. Należności faktury końcowej nie może przekroczyć 10% kwoty wynagrodzenia określonego w § 5 niniejszej umowy.”

Obecnie przyjęty przez Zamawiającego sposób płatności wynagrodzenia zakłada jego rozliczenie w drodze dwóch faktur, gdzie ostatnia (końcowa) będzie wynosić 50% wynagrodzenia. Taki sposób rozliczenia wynagrodzenia budzi wątpliwości pod względem zgodności z przepisami ustawy PZP. Przepis art. 443 PZP co prawda pozwala zamawiającemu w przypadku umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy do określenia procentowej wartości ostatniej części wynagrodzenia na poziomie nie większym niż 50% wynagrodzenia. Nie jest jednak dozwolone aby obowiązek zapłaty wynagrodzenia „w częściach” sprowadzał się jedynie do zapłaty dwóch części wynagrodzenia – jednej faktury w okresie realizacji robót oraz faktury końcowej, po zakończeniu robót. Powyższe nie jest zgodne z treścią przepisu art. 447 ust. 1 pkt 1) PZP, z którego wynika, że jeżeli umowa przewiduje zapłatę wynagrodzenia należnego wykonawcy w częściach, warunkiem zapłaty, przez zamawiającego, drugiej i następnych części należnego wynagrodzenia za odebrane roboty budowlane jest przedstawienie dowodów zapłaty wymagalnego wynagrodzenia podwykonawcom i dalszym podwykonawcom, o których mowa w art. 464 ust. 1, biorącym udział w realizacji odebranych robót budowlanych; Z powyższego jednoznacznie wynika, że wynagrodzenia należne w „częściach”, które miał na myśli ustawodawca, to nie jedna faktura w trakcie realizacji robót i faktura końcowa po odbiorze końcowym, ale pierwsza, druga i następne faktury w trakcie realizacji robót. Sformułowanie „drugiej i następnych” oznacza, że musi występować możliwość wystawienia co najmniej czterech faktur w trakcie realizacji inwestycji. Rozwiązanie przyjęte przez Zamawiającego polegające na wystawieniu jednej faktury w trakcie realizacji robót, nie zwiększa bowiem płynności finansowej realizacji inwestycji przez wykonawców, a to zasadniczy powód wprowadzenia wskazanych przepisów przy kontraktach trwających dłużej niż 12 miesięcy. Zapis § 11 ust. 1 oraz ust. 2 wzoru umowy jest więc niezgodny z treścią art. 447 ust. 1 pkt 1) w zw. z art. 443 PZP i należy go zmienić. Jednocześnie zaproponowany zapis jest niekorzystny dla samego zamawiającego, a co za tym idzie dla finansów publicznych. Rozliczenie wynagrodzenia w drodze dwóch faktur – jednej w trakcie realizacji budowy i końcowej wynoszącej 50% wartości wynagrodzenia po odbiorze końcowym, a więc po wykonaniu wszystkich robót, oznacza że faktyczny ciężar ponoszenia kosztów całej inwestycji spoczywać będzie na wykonawcy. Potencjalny wykonawca zmuszony do prefinansowania inwestycji trwającej około 12 miesięcy, względnie wycenie oferty zwiększone koszty i ryzyka z tym związane, co przełoży się na wysokość składanych ofert. Zmiana sposobu rozliczenia wynagrodzenia poprzez zwiększenie ilości transz wynagrodzenia w trakcie realizacji, zwiększy płynność inwestycji, a to zminimalizuje opisane ryzyko. Ponadto, przy tak niekorzystnym dla wykonawców finansowaniu inwestycji, wielu z nich nie zdecyduje się na złożenie oferty w postępowaniu, mimo iż posiadają zdolność do realizacji zamówienia. Zapisy § 11 ust. 1 oraz ust. 2 wzoru umowy stanowią barierę ograniczającą potencjalnym wykonawcom dostęp do zamówienia publicznego, co ogranicza konkurencję. Tymczasem zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażonym w

wyroku z dnia 15.10.2019 r. w sprawie I GSK 1455/18 „Zasady p.z.p. mają zapewnić efektywne wydatkowanie środków publicznych oraz zapewnić dostęp do zamówień publicznych podmiotom zainteresowanym i zdolnym do wykonania zamówienia publicznego”. Podobnie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z 25.08.2017 r. w sprawie VIII SA/Wa 13/17 „Zamawiający nie może tworzyć i wprowadzać nieuzasadnionych barier ograniczających prawo oferentów do wzięcia udziału w przetargu, nie może również działać w sposób, który będzie eliminować z udziału w postępowaniu określonej grupy wykonawców albo też stwarzać określonej grupie uprzywilejowanej pozycji”. Mając powyższe na uwadze wnosimy o zmianę § 5 ust. 2 oraz ust. 5 wzoru umowy.
Odpowiedź Zamawiającego : Zamawiający dopuszcza możliwość kwartalnego rozliczania realizacji inwestycji .

II. Czy Zamawiający dokona zmiany terminu składania ofert na dzień 22.04.2022 r. ? W związku z konfliktem zbrojnym w Ukrainie doszło do gwałtownego wzrostu ceny materiałów budowlanych, między innymi stali (+- 40%), płytek (+-30%), elementów murowych (+-30%). W chwili obecnej wszelkie te koszty oraz ryzyko dalszego wzrostu cen zostanie uwzględnione w ofercie. Podobna sytuacja miała miejsce w miesiącu kwiecień/maj/ 2021 gdzie cena stali drastycznie wzrosła wskutek jej braku na rynku, a po tym okresie cena zaczęła spadać. Ponadto w związku z brakiem dostępu do wielu materiałów część Wykonawców nie złożyła ofert. Przełożenie terminu złożenia ofert może przyczynić się do otrzymania większej ilości ofert o korzystniejszej cenie. Zwrócić uwagę także, że dwu tygodniowy termin na przygotowanie oferty jest nieodpowiedni ze względu na stopień skomplikowania inwestycji, niezbędna jest także wizja lokalna, która została wyznaczona na 24.03.2022 r. po tym okresie Wykonawcy zostanie jedynie tydzień na przygotowanie oferty.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Wykonawcy i dokonuje modyfikacji SWZ poprzez przedłużenie terminu składania ofert do 15.04.2022r do godz. 10:30. Otwarcie nastąpi w dniu 15.04.2022 po godz., 11:00 .

III. Czy Zamawiający wyraża zgodę na łączone referencje ?

Odpowiedź Zamawiającego :

Tak, Zamawiający wyraża zgodę na łączone referencje i jednocześnie dokonuje modyfikacji SWZ poprzez zmianę w dziale II pkt 6 Informacje o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia ppkt 4)zdolność techniczna i zawodowa a) otrzymuje brzmienie :

„ 4) zdolności technicznej lub zawodowej:

Zamawiający uzna, że wykonawca spełnia warunek w zakresie prowadzonego postępowania, jeśli

a) Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert w postępowaniu (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie), wykonał należycie co najmniej 1 (jedno) zamówienie polegające na wykonaniu obiektu wg Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych należących do klasy 1264 (budynki szpitali i zakładów opieki medycznej), a zamówienia spełniają łącznie następujące wymagania:

1) łącznie wartość brutto zamówień wynosiła co najmniej 5.000.000,00 PLN (słownie: pięć milionów złotych)

2) w zakresie poszczególnych zamówień znajdował się wykonanie:

- budowa, przebudowa lub rozbudowa w technologii konstrukcji stalowej,
- instalacji elektrycznych, w tym niskoprądowych instalacji teletechnicznych,
- instalacji sanitarnych, w tym instalacji wentylacji mechanicznej,
- instalacji gazów medycznych”

IV. Zamawiający zamieścił przedmiar branża technologia medyczna a w SWZ poinformował iż zakres zamówienia obejmuje : „**Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia i wymagania w odniesieniu do sposobu zrealizowania, rozliczenia i odbioru robót zawarte są w załącznikach do niniejszego SWZ : projekt założeń realizacji inwestycji, w tym Dokumentacji projektowej (Projekt budowlany, Projekty wykonawcze, Specyfikacje techniczne wykonania i odbioru robót budowlanych, przedmiary robót, na warunkach przedstawionych we wzorze umowy.** Przy realizacji przedmiotu zamówienia należy przestrzegać uwarunkowań zawartych w decyzjach, pozwoleniach i


w Opisie Przedmiotu zamówienia". **Prosimy o wskazanie pozycji w przedmiarze Technologia Medyczna które są objęte postępowaniem.**

Odpowiedź Zamawiającego :

Zakres robót nie obejmuje wyposażenia meblowego i specjalistycznego sprzętu medycznego. Jedyne montaż instalacji gazów medycznych z urządzeniami (w tym panele gazów medycznych i tablice ścienne wraz z oprzyrządowaniem) .

KIEROWNIK DZIAŁU
ZAMÓWIENI PUBLICZNYCH I PRZETARGÓW

Hanna Cichecka

DYREKTOR NACZELNY
MAZOWIECKIEGO CENTRUM
LECZENIA CHOROBY PŁUC I GRYPICY

lek. med. Antoni Szczeniś

Do wiadomości : strona internetowa prowadzonego postępowania : <https://otwock-szpital.ezamawiajacy.pl>